

RECULL NORMATIU

Aranzazu Colom Nart
*Advocada de la Generalitat adscrita a la
Direcció del Gabinet Jurídic Generalitat de Catalunya*

Sumari: 1. Introducció; 2. Planificació i transparència; 2.1. Activitat normativa de la Unió Europea; 2.2. Activitat normativa de l'Estat; 2.2.1. Lleis orgàniques, lleis ordinàries i decrets llei; 2.2.2. Reials decrets; 2.3. Activitat normativa de Catalunya; 2.3.1. Decrets llei; 2.3.2. Lleis aprovades; 2.3.3. Decrets del Govern de la Generalitat; 3. Conclusions.

1. INTRODUCCIÓ

El primer semestre generalment no genera un elevat nombre de normes de rang legal, precisament per la llarga tramitació de les mateixes. Això suposa que la majoria de normes de rang legal aprovades responguin a la tramitació de l'any anterior.

Cada vegada més copsem que els fenòmens naturals, la política exterior i factors externs als governs incideixen en l'activitat normativa dels diferents estats. Tal com assenyala de forma recurrent l'OCDE:

[...] la regulació és indispensable per al funcionament adequat de l'economia i de la societat; són les «regles del joc» per als ciutadans, les empreses, el govern i la societat civil. Enforteixen el mercat, protegeixen els drets, brinden seguretat als ciutadans, i asseguren la prestació de béns i serveis públics.

És cabdal, doncs, conèixer com es dissenyen les normes, quines normes es preveuen aprovar i també com aquestes s'implementen. Però resulta també necessari posar èmfasi en l'avaluació *ex post* de les normes per tal determinar si les disposicions normatives va aconseguir els objectius desitjat. La revisió de les normes aprovades esdevé una funció primordial de les institucions reguladores i també element essencial per a aconseguir una regulació d'alta qualitat.

2. PLANIFICACIÓ I TRANSPARÈNCIA

En l'àmbit europeu la Comissió europea va publicar ja al febrer l'agenda de treball del 2025, d'on importa destacar les onze noves iniciatives legislatives que començarà a tramitar.

Aquestes onze iniciatives versen sobre matèries molt diverses. Així es preveuen tres «paquets» de simplificació emprant lleis òmnibus sobre la sostenibilitat, les inversions i l'eli-

minació de paper i burocràcia. Un paquet digital resoldrà qüestions encara a l'aire fruit dels reglaments i directives dels darrers anys en matèria de serveis i mercats digitals, així com de la Intel·ligència artificial. Preveu la Comissió l'inici de la proposta de simplificació de la cartera empresarial europea, així com d'una norma relativa a la necessitat d'accelerar la descarbonització industrial. Igualment s'inicien les revisions del Marc de Seguritització i del Reglament REACH. Preveu igualment la Comissió l'inici d'anàlisi d'aprovació de noves normes sobre precursors de drogues. Finalment, es preveu la tramitació d'un «paquet» de simplificació de la política agrícola comuna.

El pla normatiu del Govern espanyol per al 2025 preveu l'aprovació de 199 de propostes normatives, que inclouen 16 lleis orgàniques, 43 lleis i 140 reials decrets. D'entre aquestes normes, 75 iniciatives normatives incorporen Dret de la Unió Europea. A més 20 dels 199 estan vinculades al Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència. Finalment, els àmbits materials en els quals es preveu una major actuació normativa durant 2025 són Justícia amb 21 iniciatives, Medi Ambient amb 20 iniciatives i Sanitat amb 19; mentre que, per Ministeris, destaquen les 30 iniciatives proposades pel Ministeri per a la Transició Ecològica i el Repte Demogràfic, les 23 del Ministeri de la Presidència, Justícia i Relacions amb les Corts i les 20 del Ministeri de Sanitat.

El pla normatiu de Govern del 2025 de Catalunya refereix en primer lloc que serà anual i no bianual com fins ara si bé els Plaus del 2017 i del 2024 van ser també anuals. En tot cas, el Pla preveu l'aprovació de les 134 iniciatives normatives de les quals 47 tenen compromís d'aprovació al 2025 i 87 compromís d'iniciar la tramitació.

S'esmenta específicament el Projecte de decret de simplificació:

El proper any 2025 es preveu depurar del Portal Jurídic al voltant de 5.600 disposicions, de forma que l'inventari de disposicions es situï entorn de les 8.600. Aquesta depuració es centra essencialment en examinar la vigència de decrets i ordres aprovades entre 1977 i 1990, així com determinades categories de disposicions d'altres anys. A tall d'exemple, hi ha un volum elevat de bases reguladores d'ajudes i subvencions que consten vigents, tot i haver estat previstes per un any concret, de manera que s'acumulen en el temps i dificulten la consulta del dret aplicable. Aquesta operació s'articularà mitjançant un decret previst en el Pla normatiu que permetrà derogar de forma expressa les normes que no són d'aplicació, així com també mitjançant una instrucció de la Secretaria del Govern, on s'identificaran les disposicions que tot i tenir la forma de decret i ordre en realitat són simples actes administratius.

Cal recordar que els diferents governs des del 2010 ja estan promovent la simplificació i qualitat normativa. En primer lloc van ser les denominades *lleis òmnibus* (lleis 9/2011, 10/2011 i 11/2011, de simplificació i racionalització de l'ordenament jurídic) les que van retallar substancialment les normes obsoletes i van introduir en l'ordenament jurídic una sèrie de mesures per tal de promoure l'agilitat de tràmits i processos, i una Administració pública eficaç al servei de la ciutadania. Igualment el Govern l'any 2016 va aprovar el Pla de Simplificació Normativa 2016-2017 mitjançant l'Acord GOV/114/2016, del 2 d'agost. Aquest pla va preveure, entre altres mesures, la identificació i programació de les actuacions necessàries per depurar l'ordenament jurídic dels decrets i les ordres que havien perdut la seva vigència o que ja no eren d'aplicació, així com per definir una estratègia conjunta en l'Administració de

la Generalitat. Arran d'aquest Acord de Govern es va sol·licitar parer a la Comissió Jurídica Assessora que va emetre el Dictamen 298/2019, del 3 d'octubre, en relació amb la consulta formulada pel Departament de la Presidència en matèria de simplificació normativa i sobre l'aplicació de la tècnica de la derogació. A proposta de la Comissió Jurídica Assessora es va introduir una disposició derogatòria en la Llei 5/2020, del 29 d'abril, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic i de creació de l'impost sobre les instal·lacions que incideixen en el medi ambient, que va habilitar el Govern, amb l'objectiu de garantir la seguretat jurídica i el coneixement cert de l'ordenament jurídic, a derogar expressament, a proposta del Departament de la Presidència, les disposicions normatives de caràcter reglamentari el contingut de les quals hagi perdut la vigència o que hagin esdevingut obsoletes. Conforme a aquesta habilitació el 2021 es va aprovar el Decret 6/2021 de simplificació de disposicions reglamentàries adoptades entre 1977 i 1985. Aquesta norma va suposar la depuració d'un total de 1.246 disposicions reglamentàries (249 normes tàcitament derogades i 997 normes temporals que havien perdut vigència). Simultàniament, la instrucció de la Secretaria del Govern va permetre la desindexació del Portal Jurídic de 3.400 actes administratius aprovats com a decret i ordre entre 1977 i 1985.

Pel que fa a les normes que es preveu aprovar, 47, d'acord amb el Pla Normatiu, que versen sobre diverses prioritats: prosperitat compartida basada en el coneixement, transició energètica, ambiental i verda equitat social, igualtat, feminisme i benestar bon govern, seguretat i millors serveis públics, autogovern efectiu.

2.1. ACTIVITAT NORMATIVA DE LA UNIÓ EUROPEA

La producció normativa europea ha estat més intensa durant els darrers mesos del semestre, si bé moltes de les disposicions aprovades són reglaments delegats o actes d'execució diversos, així com decisions concretes. Tanmateix, són destacables alguns reglaments i directives que es referencien a continuació.

Importa referir que la Comissió durant el primer semestre ha publicat fins a 7 reglaments delegats que desenvolupen el Reglament 2023/1114 de 31 de maig de 2023, relatiu als mercats de cryptoactius. Aquests reglaments delegats regulen la tramitació i els procediments de reclamació als proveïdors de serveis cryptoactius; els plans de continuïtat d'aquests serveis; la supervisió mitjançant l'aprovació de models de cooperació entre autoritats dels estats membres i tercers països productors de serveis proactius; el procediment d'aprovació dels llibres blancs corresponents a serveis cryptoactius; i una metodologia harmonitzada per determinar número i valor d'operacions amb fitxes referenciades a actius i a diners electrònics.

Resulta també destacable l'aprovació del Reglament 2025/877 de la Comissió, del 12 de maig de 2025, pel qual es modifica el Reglament 1223/2009 del Parlament Europeu i del Consell pel que fa a l'ús en els productes cosmètics de determinades substàncies classificades com a carcinògenes, mutàgenes o tòxiques per a la reproducció. Aquesta nova actualització prohibeix l'ús de diverses substàncies classificades com a carcinògenes, mutàgenes o tòxiques per a la reproducció, tal com es recull en l'Òmnibus VII, reforçant el principi de precaució que caracteritza la normativa europea en matèria de seguretat del consumidor. A partir de

l'1 de setembre de 2025 no podran comercialitzar-se a la UE productes cosmètics que continguin aquestes substàncies, i aquells que ja estiguin en el mercat hauran de ser retirats. Alguns productes que actualment es veuen afectats per aquest Reglament són els esmalts semi-permanents, protectors solars, colorants capil·lars i alguns pesticides industrials.

Reglament (UE) 2025/1106 del Consell, del 27 de maig de 2025, pel qual es crea l'instrument «Acció per la Seguretat d'Europa (SAFE) mitjançant el Reforç de la Indústria Europea de Defensa». Aquest Reglament té com a objectiu principal proporcionar ajuda financera als estats membres per a la realització d'inversions públiques urgents en suport de la indústria europea de defensa. L'instrument s'articula entorn de la concessió de préstecs per un import màxim de 150.000 milions d'euros, destinats a finançar adquisicions en comú de productes de defensa i altres béns i serveis amb finalitats de defensa, en dues grans categories: des de municions, sistemes d'artilleria i capacitats de combat terrestre, fins a sistemes de defensa aèria, capacitats marítimes, intel·ligència artificial i guerra electrònica. Es preveu que els estats membres beneficiaris efectuïn adquisicions en comú (mínim dos estats) per a poder optar als préstecs, si bé donada la «situació geopolítica actual i a la necessitat urgent d'inversions enormes en equips de defensa», SAFE també permetrà que es realitzin adquisicions en les quals només participi un Estat membre durant un període limitat.

Directiva (UE) 2025/872 del Consell, del 14 d'abril de 2025, per la qual es modifica la Directiva 2011/16/UE relativa a la cooperació administrativa en l'àmbit de la fiscalitat. Aquesta directiva, prevista en el Pla de treball de la Comissió des del 2021, té com a objectiu proporcionar el marc per a l'aplicació operativa de l'obligació de declaració establerta en la Directiva (UE) 2022/2523 sobre la base de l'enfocament comú contingut en les normes model de l'OCDE i garantir que la informació respectiva sobre comptes financers estigui subjecta a intercanvi automàtic. Amb aquesta finalitat es proporciona un model normalitzat de declaració informativa de l'impost complementari que ha de garantir que la informació i els càlculs fiscals que els grup d'empreses multinacionals siguin prou complets; això ha de permetre a les administracions tributàries dur a terme una avaluació de riscos adequada i avaluar que el deute tributari d'una entitat constitutiva hagi estat calculat correctament conformement a la Directiva 2022/2523.

Directiva (UE) 2025/1237 del Parlament Europeu i del Consell, del 17 de juny de 2025, per la qual es modifica la Directiva 92/43/CEE del Consell pel que fa a l'estatut de protecció del llop (*Canis lupus*). Aquesta norma modifica la directiva anomenada d'hàbitats, del 1992, amb la finalitat de canviar, tot reduint-lo, el nivell de protecció del llop a la UE. La Directiva Hàbitats imposa als estats, amb caràcter general, uns mínims de protecció, de manera que aquests poden mantenir o introduir mesures de protecció més estrictes sempre que siguin compatibles amb els tractats, tal com s'estableix en l'article 193 del Tractat de Funcionament de la Unió Europea. D'acord amb això, la present directiva en els considerants afegeix:

[...] a l'efecte de la Directiva 92/43/CEE, els estats membres, no obstant això la modificació introduïda per la present Directiva, continuen sent lliures de mantenir l'estatut de protecció del llop al nivell de protecció previst per a les espècies de fauna estrictament protegides.

2.2. ACTIVITAT NORMATIVA DE L'ESTAT

El primer semestre del 2025, no ha resultat molt productiu quan a aprovació de normes amb rang legal, si bé cal destacar l'aprovació de la Llei orgànica 1/2025, que va ser tramitada durant el 2024 i per tant, respon al pla normatiu de l'any anterior.

De forma succinta passem a citar algunes de les normes estatals més destacables d'aquest primer semestre.

2.2.1. Lleis orgàniques, lleis ordinàries i decrets llei

Llei orgànica 1/2025, del 2 de gener, de mesures en matèria d'eficiència del Servei Públic de Justícia. La Llei orgànica 1/2025 suposa una profunda modificació de la LOPJ, si bé també modifica moltes altres normes de rang legal com la Llei d'enjudiciament civil, Llei d'enjudiciament criminal, Llei reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, Llei orgànica de la responsabilitat penal dels menors, el Codi civil, la Llei hipotecària, la Llei del notariat LPH, Llei de la jurisdicció social, Llei de societats de capital, Llei de contractes d'aprofitament per torn de béns d'ús turístic, d'adquisició de productes vacacionals de llarga durada, de revenda i d'intercanvi i normes tributàries, Llei de mediació en assumptes civils i mercantils, Llei de jurisdicció voluntària, Llei concursal, llei que regula l'estatut orgànic del ministeri fiscal, i altres modificacions menors sobre la planta i demarcació, la Llei del Govern pels advocats de l'Estat. Totes aquestes modificacions comporten que el primer nivell d'organització judicial operarà de manera col·legiada i es crearan, a més, les denominades *oficines de justícia* dels municipis. Aquest nou model organitzatiu té encaix constitucional, segons el dictamen del Consell d'Estat, en entendre que:

[...] les prescripcions contingudes en els articles 117 i 122 de la Constitució s'apliquen a tots els òrgans judicials, amb independència del seu caràcter i configuració unipersonal o col·legiada, no sent imprescindible que el primer graó de la tutela judicial hagi d'articular-se a través d'*òrgans judicials unipersonals i independents, per contraposició a l'exercici col·legiat* de la potestat jurisdiccional en les instàncies superiors.

Igualment les reformes es fonamenten en l'objectiu d'una major eficiència per a afrontar el repte d'una major litigiositat i evitar la dilatació dels procediments judicials. De forma generalitzada s'impulsen els mitjans alternatius de resolució de conflictes, introduint figures noves, com el tercer neutral. Prevista una entrada en vigor esglaonada, caldrà verificar d'aquí a uns mesos l'eficàcia i eficiència de la mateixa amb els resultats obtinguts. En tot cas, part del seu articulat es troba actualment impugnat al Tribunal Constitucional.

La Llei orgànica 2/2025, del 3 de juny, per la qual s'autoritza la ratificació de quatre esmenes a l'article 8.2 de l'Estatut de Roma de la Cort Penal Internacional. Aquestes esmenes versen sobre tipologies d'armes que s'inclouen en el llistat de l'Estatut de Roma, com, per exemple, armes que emprin agents microbians o altres agents biològics, o toxines, sigui quin sigui el seu origen o mode de producció.

La Llei orgànica 3/2025, del 27 de juny, per la qual es modifica la Llei orgànica 1/2002, del 22 de març, reguladora del dret d'associació suposa essencialment l'addició d'una disposició addicional que preveu:

Amb independència dels fins i activitats socials recollits en els estatuts, i de la seva inscripció registral, serà causa de dissolució de les associacions, mitjançant resolució judicial, la realització d'activitats que constitueixin apologia del franquisme, bé enaltint el cop d'estat de 1936 o la dictadura posterior o bé enaltint als seus dirigents, quan concorri menyspreu i humiliació de la dignitat de les víctimes del cop d'estat de 1936, de la guerra d'Espanya o del franquisme, o incitació directa o indirecta a l'odi o violència contra les mateixes per la seva condició.

Per la seva banda, la Llei 1/2025, de l'1 d'abril, de prevenció de les pèrdues i el desaprofitament alimentari respon l'objectiu sobre producció i consum responsables de l'Agenda 2030 per al Desenvolupament Sostenible. D'entre altres previsions, es reduirà la generació de residus alimentaris en la producció primària, en la transformació i la fabricació, en la venda minorista i altres tipus de distribució d'aliments, en restaurants i serveis de menjars, així com en les llars, proposant diverses estratègies de sensibilització i informació. Igualment, per assegurar el compliment de la llei, s'estableix un règim sancionador que classifica les infraccions en lleus, greus i molt greus, amb multes que poden arribar fins als 500.000 euros.

Llei 2/2025, del 29 d'abril, per la qual es modifiquen el text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2015, del 23 d'octubre, en matèria d'extinció del contracte de treball per incapacitat permanent de les persones treballadores, i el text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 8/2015, del 30 d'octubre, en matèria d'incapacitat permanent. Aquesta modificació de l'article 40 de l'ET es pretén garantir, d'una manera més eficaç el dret a la igualtat en l'ocupació de les persones amb discapacitat. D'aquesta manera es desvincula el règim jurídic de la mort de la persona treballadora, com a causa d'extinció del contracte de treball, de l'aplicable als supòsits d'incapacitat permanent. A més, s'elimina la producció automàtica de l'extinció del contracte de les persones que accedeixen a la situació d'incapacitat permanent total, absoluta o gran invalidesa i es condiona la decisió empresarial a la voluntat de la persona treballadora i a la possibilitat d'adaptar el lloc de treball o a l'existència d'un lloc de treball vacant i disponible d'acord amb el seu perfil professional i compatible amb la seva nova situació.

Llei 3/2025, del 29 d'abril, per la qual es modifica la Llei 12/2002, del 23 de maig, per la qual s'aprova el concert econòmic amb la comunitat autònoma del País Basc efectua diverses modificacions atenent al fet que des de la darrera modificació del Concert efectuada el 2023 s'han efectuat diversos canvis en la normativa tributària que requereixen una adaptació.

Pel que fa als decrets llei, el govern espanyol n'ha aprovat 8 durant el primer semestre del 2025. D'aquests 8, 7 han estat convalidats i tramitats com a llei, si bé el Reial decret llei 7/2025, del 24 de juny, pel qual s'aproven mesures urgents per al reforç del sistema elèctric, va ser derogat.

El Reial decret llei 1/2025, del 28 de gener, pel qual s'aproven mesures urgents en matèria econòmica, de transport, de Seguretat Social, i per a fer front a situacions de vulnerabilitat, justifica les mesures encara amb els efectes de la guerra d'Ucraïna.

En segon lloc, cal fer esment del Reial decret llei 2/2025, del 18 de març, pel qual s'aproven mesures urgents per a la garantia de l'interès superior de la infància i l'adolescència davant situacions de contingències migratòries extraordinàries, que respon a la necessitat, d'acordar la ubicació territorial i el trasllat de les persones menors d'edat estrangeres no acompanyades. El Reial decret llei 3/2025, de l'1 d'abril, pel qual s'estableix el programa d'incentius lligats a la mobilitat elèctrica regula el Programa d'incentius lligats a la mobilitat elèctrica (MOVES III) per a l'any 2025. A més, regula un programa amb aquestes característiques incentivadores a fi d'impulsar la demanda de vehicles d'aquesta naturalesa i que s'ha vist alentida des de finals de gener de 2025.

L'increment anunciat dels aranzels justifica l'aprovació del Reial decret llei 4/2025, del 8 d'abril, de mesures urgents de resposta a l'amenaça aranzelària i de relançament comercial atès que es valora que podria arribar a ocasionar efectes significatius sobre l'activitat comercial, la producció i l'ús de les empreses espanyoles.

El Reial decret llei 5/2025, del 10 de juny, de mesures de promoció de l'ús del transport públic col·lectiu per part de la joventut per als viatges realitzats en el període estival de 2025, tal com esmenta el títol només regula descomptes aplicables a la joventut en el preu dels bitllets durant el període d'estiu de l'any en curs, tant en bitllets senzill com en l'Interrail.

Finalment, el Reial decret llei 6/2025, del 17 de juny, adopta mesures relatives als recursos dels sistemes de finançament territorial responenent al' actual situació de pròrroga presupostària. Tal com es justifica en el preàmbul, esdevé necessari actualitzar els lliuraments a compte per a adequar les previsions d'ingressos prèvies a la cessió a les administracions territorials.

2.2.2. *Reials decrets*

Pel que fa als reial decrets, la majoria són normes organitzatives, o bé de creació de comissions, reformes d'estatuts d'entitats públiques i premis. També nombrosos decrets sobre currículums i altres previsions de formació professional. Dels decrets amb més contingut normatiu podem destacar els següents:

— Reial decret 10/2025, del 14 de gener, pel qual s'aprova la Classificació Nacional d'Activitats Econòmiques 2025 (CNAE-2025). Aquest Reial decret revesteix especial importància donat que suposa l'adaptació de les noves versions que es que s'han realitzat de les classificacions internacionals, principalment de la Unió Europea, a la realitat nacional. Amb ella s'han dut a terme les actualitzacions de la Classificació de la Unió Europea d'Activitats Econòmiques (NEIX) i de Productes (CPA), de la Classificació d'Ocupacions i de la Classificació Internacional Normalitzada de l'Educació (CNED). Pel que fa a les principals novetats cal destacar la creació de classes o grups separats per a les activitats dels serveis d'intermediació dins de les mateixes divisions en les quals es troba l'activitat que mitjancen; l'augment a 22 seccions; l'eliminació de la divisió 45, relativa a la venda i reparació de vehicles de motor, i la inclusió d'aquestes activitats en altres divisions segons es tracti de venda a l'engròs, al detall o reparació i manteniment; i altres reorganitzacions mínimes de divisions i categories.

— Reial decret 34/2025, del 21 de gener, pel qual es modifiquen el Reial decret 1054/2022, del 27 de desembre, pel qual s'estableix i regula el Sistema d'informació d'explotacions agrícoles i ramaderes i de la producció agrària, així com el Registre autonòmic d'explotacions agrícoles i el Quadern digital d'explotació agrícola, així com els Reials decrets 1311/2012, del 14 de setembre, i 9/2015, del 16 de gener.

— Reial decret 35/2025, del 21 de gener, sobre limitació de la quantia inicial de les pensions públiques i revaloració de les pensions del sistema de la Seguretat Social, de les pensions de classes passives de l'Estat i d'altres prestacions socials públiques per a l'exercici 2025. Aquesta norma té com objectiu conservar el poder adquisitiu dels beneficiaris de pensions, segons la mitjana de l'índex de preus al consum (IPC) interanual. Cal destacar també la revalorització general de les pensions del 2,8 % per a les pensions contributives i de classes passives; així com la revalorització de pensions mínimes i SOVI no concurrents del 2,8 %, més increments addicionals quan correspongui.

— Reial decret 69/2025, del 4 de febrer, pel qual es desenvolupen els elements integrants i els instruments de gestió del Sistema Nacional de Formació Professional, i es modifica el Reial decret 375/1999, del 5 de març, pel qual es crea l'Institut Nacional de les Qualificacions. Aquest reglament desenvolupa l'estructura, organització i contingut dels elements integrants (Catàleg Nacional d'Estàndards de Competències Professionals, Catàleg Modular de Formació Professional, Catàleg Nacional d'Ofertes de Formació Professional, elements bàsics del currículum) i els instruments de gestió del sistema nacional de formació professional (Registre Estatal de Formació Professional, Registre Estatal d'Acreditacions de Competències Professionals Adquirides per Experiència Laboral o Vies No Formals i Informals i Registre General de Centres de Formació Professional).

— Reial decret 68/2025, del 4 de febrer, pel qual es modifica el Reial decret 1049/2003, de l'1 d'agost, pel qual s'aprova la Norma de qualitat relativa a la mel.

— Reial decret 70/2025, del 4 de febrer, pel qual es modifiquen el Reial decret 1528/2012, del 8 de novembre, pel qual s'estableixen les normes aplicables als subproductes animals i els productes derivats no destinats al consum humà, i el Reial decret 476/2014, del 13 de juny, pel qual es regula el registre nacional de moviments de subproductes animals i els productes derivats no destinats a consum humà.

— Reial decret 87/2025, de l'11 de febrer, pel qual es fixa el salari mínim interprofessional per a 2025, que fixa amb efectes 1 de gener de 2025 el salari mínim interprofessional. Aquest queda establert en 1.184 euros per 14 pagues, és a dir, 16.576 euros anuals, un increment d'un 4,41% respecte el salari mínim fixat pel 2024. Cal recordar que malgrat s'aprovi durant el mes de febrer aquesta és una norma que preveu efectes retroactius, de manera que durant el mes de febrer calia ajustar les diferències de salari derivades del mes de gener.

— Reial decret 91/2025, de l'11 de febrer, pel qual s'estableix el mecanisme de governança en matèria d'energia, canvi climàtic i qualitat de l'aire. Aquesta disposició té per objecte establir els mecanismes de governança que han de permetre donar compliment a les obligacions d'informació adquirides pel Regne d'Espanya en virtut dels acords i els compromisos nacionals i internacionals relatius a la lluita contra el canvi climàtic i a les emissions dels contaminants atmosfèrics. En aquesta línia es defineixen els mecanismes per a elaborar, aprovar

i enviar l'Inventari Nacional i les projeccions d'emissions i absorcions de gasos amb efecte d'hivernacle i altres contaminants; així com per a complir amb les obligacions d'informació sobre l'ús de la terra, canvi d'ús de la terra i silvicultura, adaptació al canvi climàtic i suport a països en desenvolupament, entre d'altres.

— Reial decret 100/2025, del 18 de febrer, pel qual es desenvolupen la regulació del Fons de Reserva de la Seguretat Social i els informes d'avaluació de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal. Aquesta reglament regula la determinació dels valors que han de constituir la cartera del Fons de Reserva de la Seguretat Social, els graus de liquiditat d'aquesta, el règim de disposició dels actius que l'integren i altres actes de la seva gestió financera, les actuacions de la Intervenció General de la Seguretat Social en aquest àmbit i el règim de funcionament del Comitè de Gestió, la Comissió Assessora d'Inversions i la Comissió de Seguiment del Fons de Reserva de la Seguretat Social.

— Reial decret 168/2025, del 4 de març, pel qual es modifiquen el Reial decret 1048/2022, el Reial decret 1338/2018, Reial decret 105/2025 el Reial decret 1424/2008, i el Reial decret 948/2009. Entre altres previsions aquest reglament amplia l'àmbit d'aplicació de l'ajuda associada per als productors de fruita seca en secà en àrees amb el risc de desertificació i modifica les intervencions en forma de pagaments directes i l'establiment de requisits comuns en el marc del PEPAC.

— Reial decret 188/2025, de l'11 de març, pel qual es regulen les subvencions i ajudes en l'àmbit de la cooperació per al desenvolupament sostenible i la solidaritat global. Aquest reial decret respon al mandat de la Llei 1/2023 de configurar un règim jurídic que respongui a les necessitats de la cooperació internacional i de la cooperació per al desenvolupament sostenible en el context actual, tot preveient la reducció i simplificació de tràmits, l'adaptació dels processos administratius, i l'establiment d'alternatives per a les comprovacions. Tanmateix, aquest mes de juliol es va publicar la consulta pública prèvia a l'elaboració d'un projecte de reial decret de modificació d'aquest.

— Reial decret 205/2025, del 18 de març, pel qual s'estableixen els criteris per a la determinació dels gravàmens, de les seves exempcions i reduccions, i la seva aplicació als vehicles per la utilització de determinades infraestructures integrades en la Xarxa de Carreteres de l'Estat. Aquest reglament transposa la Directiva (UE) 2022/362 del Parlament Europeu, adequant els criteris per a la determinació de peatges en règim de concessió i els peatges de les autopistes explotades.

— Reial decret 252/2025, de l'1 d'abril, pel qual s'aprova el Reglament de l'impost complementari per a garantir un nivell mínim global d'imposició per als grups multinacionals i grups nacionals de gran magnitud. Aquesta norma desenvolupa determinats aspectes de la Llei 7/2024, que va transposar al dret espanyol la Directiva (UE) 2022/2523 relativa a la garantia d'un nivell mínim global d'imposició per als grups d'empreses multinacionals i els grups nacionals de gran magnitud en la Unió i que exclou del seu àmbit d'aplicació a les entitats públiques, les organitzacions internacionals, les organitzacions sense ànim de lucre, els fons de pensions, i els fons d'inversió i instruments d'inversió immobiliaris quan siguin entitat matriu última.

— Reial decret 315/2025, del 15 d'abril, pel qual s'estableixen normes de desenvolupament de la Llei 17/2011, del 5 de juliol, de seguretat alimentària i nutrició, per al foment

d'una alimentació saludable i sostenible en centres educatius. Aquesta norma desenvolupa mesures en el marc de la Llei 17/2011, del 5 de juliol, de seguretat alimentària i nutrició que, han d'adoptar-se en l'àmbit escolar per a garantir una alimentació saludable i sostenible. Específicament s'estableixen els criteris mínims de qualitat nutricional i sostenibilitat que han d'observar-se en la contractació dels serveis i subministraments relacionats amb l'oferta d'aliments i begudes en els centres educatius, així com els requisits aplicables a la programació dels menús escolars.

— Reial decret 402/2025, del 27 de maig, pel qual es regula el procediment previ per a determinar els supòsits en els quals procedeix permetre anticipar l'edat de jubilació en el sistema de la Seguretat Social mitjançant l'aplicació de coeficients reductors. Aquesta norma deroga expressament l'anterior Reial decret 1698/2011 i desenvolupa l'article 206 del text refós de la Llei General de la Seguretat Social. Es preveu un procediment reglat, transparent i participatiu que permet identificar, avaluar i reconèixer aquelles ocupacions o activitats professionals que, per la seva naturalesa especialment penosa, tòxica, perillosa o insalubre, i per presentar elevats índexs de morbiditat o mortalitat, puguin justificar la reducció de l'edat ordinària de jubilació mitjançant l'aplicació de coeficients reductors.

2.3. ACTIVITAT NORMATIVA DE CATALUNYA

Durant el primer semestre del present any han estat aprovades poques normes. La majoria de normes de rang legal han estat aprovades a partir de proposicions de llei, sis, i l'única norma aprovada prèviament pel Govern és la Llei 3/2025, del 18 de març, de modificació de la Llei 22/1998, de la Carta Municipal de Barcelona.

2.3.1. *Decrets llei*

El Govern de la Generalitat, fent ús de la potestat que li atorga l'Estatut d'Autonomia, ha aprovat el primer semestre nou decrets llei, dos dels quals —els decrets llei 4/2025, del 18 de març, de mesures urgents de comprovació de la viabilitat dels càmpings afectats per risc d'inundació a Catalunya per garantir la seguretat de les persones, i 9/2025, del 29 d'abril, pel qual es modifica el Decret llei 6/2025, del 25 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de l'impost sobre les estades en establiments turístics— no han estat validats pel Parlament de Catalunya.

A més, altres dos decrets llei s'han validat però se n'ha acordat la tramitació com a projectes de llei: el Decret llei 2/2025, del 25 de febrer, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria d'habitatge i urbanisme i el Decret llei adopció de mesures urgents en matèria d'habitatge i urbanisme i el d'adopció de mesures urgents en matèria fiscal, de despeses de personal i altres d'administratives.

El Decret llei 3/2025, del 4 de març, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria de contractació regula un règim ad hoc per als contractes menors d'import igual o inferior a 5.000 euros (IVA exclòs), «que realitzin els òrgans de contractació de Catalunya amb opera-

dors econòmics que tinguin capacitat d'obrar i, si cal, la corresponent habilitació professional» (article 4). Aquest decret llei, flexibilitza, doncs, l'ús de la contractació menor i es permet fins i tot en aquells casos en què es cobreixin necessitats periòdiques o recurrents però amb un import acumulat a l'annualitat corresponent que no superi els 15.000 euros (IVA exclòs) en el cas dels serveis i subministraments o els 40.000 euros (IVA exclòs).

Pel que fa al Decret llei 8/2025, del 29 d'abril, de concessió d'un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat de Catalunya per al 2023 prorrogats per al 2025, cal tenir present que té el 2025 és el segon any consecutiu que el Govern ha de recórrer a aquest instrument, ja que el 2024 tampoc es van aprovar pressupostos. Aquesta norma té com a objecte ampliar un suplement que permeti atendre les necessitats de finançament dels serveis públics i les inversions.

2.3.2. *Lleis aprovades*

Tal com s'ha esmentat a la introducció d'aquest apartat les normes amb rang de llei aquest primer semestre són 6, 5 de les quals són el resultat de les proposicions formulades per diferents grups parlamentaris.

La Llei 1/2025, del 8 de gener, del Fons Agrari i Ramader malgrat s'imputi a aquest trimestre s'inicia al 2024 com a proposició de llei que s'ha tramitat en lectura única. Aquesta norma té per objectiu dotar de finançament addicional els ajuts a les inversions en explotacions agràries en el marc de la programació de desenvolupament rural a Catalunya i oferir una nova línia d'ajuts per a la millora i modernització de regadius de comunitats de regants de zones de reg d'iniciativa privada.

La llei 2/2025, del 6 de febrer, de modificació de la Llei 15/1984, del joc, i la Llei 6/2014, de modificació de la Llei 2/1989, del 16 de febrer, sobre centres recreatius turístics, i d'establiment de normes en matèria de tributació, comerç i joc, és fruit de dues proposicions de llei que van ser finalment aprovades com a una sola, després d'obtenir dictamen favorable del Consell de Garanties Estatutàries. Aquesta norma modifica les disposicions normatives imprescindibles per tal de suprimir la reducció del tipus impositiu que fins ara gaudien les activitats de joc.

La tercera Llei aprovada aquest any és la de modificació de la Llei 22/1998, de la Carta Municipal de Barcelona, derivada del projecte de llei aprovat en sessió del Govern del dia 17 de desembre de 2024. Aquesta norma resulta de l'Acord de la Comissió Mixta Generalitat de Catalunya - Ajuntament de Barcelona del 20 d'octubre de 2023 per iniciativa de l'Ajuntament de Barcelona, que va acordar proposar:

[...] una modificació de la Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta Municipal de Barcelona amb l'objectiu d'actualitzar la redacció dels articles relatius a les formes de gestió dels serveis i les activitats que estableix el règim especial de Barcelona a allò que disposa la vigent Llei de bases de règim local i incorporar a la Carta municipal la regulació del sistema de supervisió contínua previst a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Llei 4/2025, del 26 de març, de modificació de la Llei 16/2002, de protecció contra la contaminació acústica que s'aprova també com a resultat de la tramitació de proposició de llei en lectura única. S'inclou un nou precepte a la Llei 16/2002, del 28 de juny, de protecció contra la contaminació acústica, amb la finalitat d'excloure del compliment dels valors límit d'immissió sonora determinades activitats que es duen a terme en centres educatius i equipaments esportius.

Llei 5/2025, del 26 de març, de modificació de la Llei 21/2003, de foment de la pau, també respon a una proposició de diferents grups parlamentaris tramitada en lectura única. La modificació principal consisteix en preveure l'aprovació cada quatre anys, d'un pla director que ha de definir els objectius i les actuacions del Govern en el marc de la Llei.

Finalment la darrera Llei aprovada durant el primer semestre, també fruit d'una proposició de llei tramitada en lectura única, és la llei de modificació de la Llei 16/2014, del 4 de desembre, d'acció exterior i de relacions amb la Unió Europea, i creació del cos d'acció exterior i Unió Europea de la Generalitat de Catalunya. L'objecte de la modificació és la creació un nou cos de personal funcionari: el Cos d'Acció Exterior i Unió Europea de la Generalitat.

2.3.3. Decrets del Govern de la Generalitat

Pel que fa als decrets, si bé compatibilitzem 130 decrets, cal recordar que molts d'aquests no són disposicions normatives de caràcter reglamentari, ja que refereixen encàrrecs de despatx, premis, nomenaments, etc. De les disposicions normatives aprovades podem agrupar-les en aquelles de contingut normatiu, aquelles merament organitzatives o de reestructuració departamental, i també les aprovacions de currículums que reproduïxen normativa estatal.

Cal esmentar el decret 1/2025, del 7 de gener, pel qual s'aproven les bases reguladores i d'execució del Pla Únic d'Obres i Serveis de Catalunya per al període 2025-2029. Aquest decret, atès que es va tramitar durant el 2024, no consta al Pla Normatiu del 2025. La seva aprovació respon a la necessitat de mantenir continuïtat de la cooperació econòmica amb el món local atenent a la finalització del període 2020-2024 del PUOSC. En destaca que l'assignació de les subvencions del nou període es farà en règim de concurrència no competitiva, ja que s'assignaran els projectes subvencionables dels municipis i entitats municipals descentralitzades per anualitats d'acord amb l'anualitat sol·licitada, amb prioritat per a les entitats locals de menys població. A més, es preveu que l'òrgan concedent, amb la sol·licitud prèvia de l'ens local beneficiari, autoritzi la novació objectiva del projecte subvencionat que comporti la modificació substancial o la substitució del projecte subvencionat per un nou projecte.

El Decret 15/2025, del 28 de gener, pel qual es regulen les condicions i els requisits que han de complir les oficines de farmàcia de Catalunya per a la prestació del servei de seguiment farmacoterapèutic amb sistemes personalitzats de dosificació de medicaments, desplega la Llei bàsica de garanties i ús racional dels medicaments i productes sanitaris, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2015, del 24 de juliol. L'objecte del reglament és regular el servei de seguiment farmacoterapèutic amb sistemes personalitzats de dosificació establint les condicions i els requisits tecnicosanitaris mínims que han de complir les oficines de farmàcia

de Catalunya per a dur-lo a terme amb un sistema de garantia de qualitat, i regular el règim d'intervenció administrativa aplicable.

Decret 27/2025, del 25 de febrer, del Comitè d'Ètica dels Serveis Socials de Catalunya. Aquest decret de 23 articles regula una nova estructura que ha de facilitar l'operativitat, reduint el nombre de membres que el formen i fixant criteris objectius de selecció, centrats en l'expertesa i les competències en la reflexió ètica.

Decret 40/2025, de l'11 de març, pel qual es regula el Registre d'empreses licitadores i classificades de Catalunya i el Registre públic de contractes de Catalunya. Aquest decret es va començar a tramitar durant el 2023, essent objecte de diversos informes i dictàmens. Regula el funcionament del Registre d'empreses licitadores i classificades de Catalunya i el Registre públic de contractes de Catalunya, i es deixa l'aprovació de l'aplicació informàtica i la regulació més tècnica sobre el seu ús en la regulació feta a través de les ordres d'aprovació de les aplicacions informàtiques respectives. A més, incorpora determinades novetats respecte de la regulació anterior, amb la finalitat de millorar la qualitat i completeness de les dades, així com avançar en el model corporatiu de contractació pública electrònica.

Decret 37/2025, del 4 de març, pel qual es modifica el Decret 116/2012, del 9 d'octubre, del dipòsit legal. Aquest decret respon als canvis tecnològics i jurídics produïts els darrers anys. Recull el preàmbul que una de les novetats principals és la incorporació de noves tipologies documentals objecte de dipòsit legal i l'eliminació d'aquelles que, o bé són obsoletes tecnològicament, o bé manquen de valor bibliogràfic.

Decret 109/2025, del 3 de juny, pel qual es regulen els comitès d'ètica de la recerca, el procediment d'acreditació dels comitès d'ètica de la recerca i dels comitès d'ètica de la recerca amb medicaments i es crea el Comitè d'Ètica de la Recerca en Medicina Regenerativa de Catalunya. Aquesta disposició malgrat es va efectuar la consulta pública prèvia durant el maig del 2022, el cert és que va iniciar la tramitació durant el 2024. L'objecte de la norma és crear, integrat en el Departament de Salut, el Comitè d'Ètica de la Recerca en Medicina Regenerativa de Catalunya amb les funcions d'avaluar i informar determinats projectes d'investigació en matèria de cèl·lules mare embrionàries humanes produïdes en els bancs de línies cel·lulars estatals o el relatiu a l'ús de cèl·lules troncales pluripotents i teixits d'origen embrionari i fetal humà que es duguin a terme en l'àmbit territorial de Catalunya, d'acord amb el que s'estableix en l'article 35 de la Llei 14/2007, del 3 de juliol.

El mes de juny, finalment, s'aproven diversos decrets d'alteració de termes municipals: Decret 122/2025, pel qual s'aprova l'alteració dels termes municipals de Ribera d'Urgellet i de la Vansa i Fórnols, Decret 124/2025, pel qual s'aprova l'alteració dels termes municipals de Sant Martí de Llémena i de Sant Gregori, i Decret 123/2025, pel qual s'aprova l'alteració dels termes municipals de Vilalba Sasserra, de Vallgorguina, de Santa Maria de Palautordera i de Llinars del Vallès.

3. CONCLUSIONS

De l'anàlisi resumit de les diferents iniciatives aprovades en l'àmbit de la Unió Europea, de l'Estat espanyol i de Catalunya es poden extreure diverses conclusions.

Així, per una banda, en l'àmbit europeu la planificació suposa una millora en la qualitat de les normes i alhora es facilita la participació tant ciutadana com dels diferents grups d'interès i dels estats. S'està complint amb els terminis auto imposats any rere any i això suposa dotar de seguretat jurídica a la planificació. Dit això, és cert que algunes normes i decisions escapen de la planificació atenent a la realitat geopolítica —tant les guerres existents com els canvis aranzelaris anunciats— i s'aproven en temps records si tenim en compte el procediment europeu.

Tant en l'àmbit espanyol com català el primer semestre resulta poc productiu perquè les normes requereixen uns procediments que ara per ara s'allarguen durant mesos. Això, òbviament, suposa que els primers mesos de l'any s'aprovin i es publiquin normes que s'han tramitat durant l'any anterior i responen al pla normatiu anterior. Els plans normatius anuals que preveuen aprovacions en temps rècord estan abocades a l'incompliment sistemàtic.

Per altra banda, importa destacar la previsió en el Pla normatiu estatal d'un llistat de trenta normes sotmeses a avaluació *ex post*. Si bé són poques aquesta avaluació ha de permeatre racionalitzar l'ordenament jurídic i millorar-ne la qualitat. La planificació no funciona simplement per acumulació de desideratums sense una reflexió tant inicial com final. Prova d'això és el Reial decret 188/2025, aprovat l'11 de març, que ja ha estat sotmès a una nova consulta pública per a la seva modificació durant el 2026. En la consulta pública es fa constar en l'apartat «Problemes que es pretenen millorar»:

[...] la regulació vigent, establerta pel reial decret 188/2025, d'11 de març, en el seu article 26 pot donar lloc a confusió en la seva aplicació, amb la consegüent heterogeneïtat en els criteris a aplicar en relació amb la subvencionabilitat de la despesa. Per això, es considera necessari aprovar una petita modificació que aclareixi els supòsits en els quals el paràgraf és aplicable. En concret, aquesta norma planteja solucionar les següents dificultats:

— Falta d'harmonització en l'aplicació de la norma, deguda a les possibles interpretacions derivades del paràgraf 2n de l'article 26.1 del reial decret 188/2025, d'11 de març.

— Diferents interpretacions derivades de l'aplicació d'aquesta norma per administracions públiques a diferents nivells territorials, d'acord amb la disposició final tercera del reial decret 188/2025, d'11 de març.

Aquest decret és prova que la planificació per sí sola no garanteix la qualitat de les normes i que els tràmits i procediments han d'ajudar a redactar millors disposicions i no ser una successió de «papers» que no aporten valor.

Pel que fa a l'àmbit català resulta que al mes de setembre, quan s'elabora aquest article, l'estat de tramitació d'avantprojectes de llei i projectes de decret per part del Govern permet deduir que no es complirà el pla anual normatiu. Certament, es preveu novament l'aprovació de l'avantprojecte de llei d'elaboració de disposicions normatives, que cal recordar que ja es trobava en tramitació al Parlament de Catalunya quan va decaure per finiment de legislatura. Recuperar l'avantprojecte simplement requeriria una nova aprovació del text per part del Govern sense realitzar cap modificació. Tanmateix, qualsevol modificació en el text requerirà de l'inici, novament, dels tràmits previstos, en especial els de participació ciutadana i Consell de Treball Econòmic i social.

Sembla, però, que algunes normes amb rang legal sí que podran ser aprovades durant el 2025 atès l'ús intensiu que s'està fent de les proposicions de llei impulsada per diferents grups parlamentaris que s'aproven per lectura única. Actualment un total de 18 iniciatives tramitables poden esdevenir part de l'ordenament jurídic català (algunes d'aquestes proposicions són força semblants a projectes normatius que trobem en el pla normatiu).

Convé no defugir el fet que aquests textos, com els decrets llei, s'aproven sense cap tipus d'informe, memòria d'avaluació d'impacte, avaluació prèvia de la necessitat, valoració tècnica, dictamen ni participació ciutadana i sembla ser que són la nova porta d'escapada al compliment del procediment d'elaboració de normes previst a la Llei 39/2015 del procediment administratiu comú de les administracions públiques, 26/2010 de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya i 13/2008 de la presidència de la Generalitat i del Govern.