

RECULL NORMATIU

Aranzazu Colom Nart
*Advocada de la Generalitat adscrita a la
Direcció del Gabinet Jurídic
Generalitat de Catalunya*

Sumari: 1. Introducció; 2. Planificació i transparència; 2.1. Activitat normativa de la Unió Europea; 2.2. Activitat normativa de l'Estat; 2.2.1. Lleis orgàniques; 2.2.2. Lleis ordinàries; 2.2.3. Decrets llei; 2.2.4. Reials decrets; 2.3. Activitat normativa de Catalunya; 2.3.1. Decrets llei; 2.3.2. Lleis en tramitació; 2.3.3. Decrets del Govern de la Generalitat; 3. Conclusions.

1. INTRODUCCIÓ

Durant el 2024, l'activitat normativa tant a la Unió Europea com a l'Estat ha estat força prolífica. En l'àmbit estatal constatem que moltes disposicions aprovades responen a la necessitat de transposar o adaptar normativa europea. Així la Llei orgànica 2/2024, d'1 d'agost, de representació paritària i presència equilibrada de dones i homes, transposa la Directiva 2022/2381, de 23 de novembre, relativa a un millor equilibri de gènere entre els administradors de les societats cotitzades; i també podem citar, entre d'altres, la Llei 7/2024, de 20 de desembre, que transposa la Directiva 2022/2523, de 14 de desembre, relativa a la garantia d'un nivell mínim global d'imposició per als grups d'empreses multinacionals i els nacionals de gran magnitud a la Unió.

2. PLANIFICACIÓ I TRANSPARÈNCIA

En l'anterior número de la Revista ja anunciàvem quines eren les fites que es plantejava la Comissió Europea en el seu Pla anual de treball: continuar millorant la producció normativa; reducció de càrregues administratives i racionalització de les obligacions a les empreses; aplicació del dret de la Unió Europea i la garantia del seu compliment; i materialització de les sis grans línies (pacte verd europeu, Europa adaptada a l'era digital, economia al servei de les persones, Europa més forta en el món, promoció de la forma de vida europea i nou impuls a la democràcia europea).

Les normes adoptades durant el darrer semestre responen totes a aquestes finalitats, i s'inicia l'orientació cap al programa de treball del 2025 que intensifica la política de millorar la regulació, reduir les càrregues i disminuir la burocràcia.

El Govern espanyol va aprovar un pla normatiu ambiciós que contemplava l'aprovació de 199 disposicions normatives, essent algunes orgàniques. A simple vista podem valorar un complet compliment, donat que durant el segon semestre del 2024 s'han aprovat un total de

208 disposicions normatives. De l'anàlisi detallat veiem que moltes de les disposicions són de caràcter organitzatiu, curricular i també de bases de subvencions. Tanmateix, el compliment de les línies essencials del pla normatiu ha estat notable, essent destacables l'aprovació de diverses lleis ordinàries i orgàniques.

2.1. ACTIVITAT NORMATIVA DE LA UNIÓ EUROPEA

Aquest segon semestre, la majoria de la normativa aprovada en l'àmbit europeu es vesteix de Reglament, el que suposa que la Unió Europea (en endavant, UE) aposta per establir una regulació obligatòria, automàtica i uniforme per a tots els Estats membres.

En primer lloc, cal esmentar el Reglament 2024/1689 del Parlament Europeu i del Consell, de 13 de juny de 2024, pel qual s'estableixen normes harmonitzades en matèria d'intel·ligència artificial i pel qual es modifiquen diversos reglaments. Aquesta disposició és d'aplicació als proveïdors i responsables del desplegament dels sistemes IA a la UE, i a tercers països quan els resultats dels sistemes s'utilitzin a la UE, així com a importadors, distribuïdors, fabricants de productes que introdueixin en el mercat sistemes IA i persones ubicades a la Unió que resultin afectades. En essència, preveu una certa regulació pel que fa a la introducció al mercat, la posada en servei i la utilització dels sistemes IA a la UE, així com el seguiment i vigilància del mercat. Incideix també en els requisits específics pels sistemes IA d'alt risc i les obligacions pels operadors d'aquests sistemes. Interessa ressaltar que, malgrat aquestes previsions generals i obligatòries a priori per a tots els Estats membres, s'estableixen una sèrie d'excepcions. Així, en primer lloc, s'estableix el caràcter supletori d'aquest Reglament respecte el Reglament 2022/2065 relatiu a un mercat únic de serveis digitals. Igualment, l'aplicació de les obligacions previstes en el Reglament resten supeditades al dret nacional en cas que hagués previst normativa específica que persegueixi «objectius legítims d'interès públic» diversos dels del present Reglament.

Una altra norma de gran importància, ja que suposa la creació d'un marc regulatori comú per a totes les SoHO (substàncies d'origen humà), és el Reglament 2024/1938 del Parlament Europeu i del Consell, de 13 de juny de 2024, sobre les normes de qualitat i seguretat de les substàncies d'origen humà destinades a la seva aplicació en l'ésser humà. Aquesta norma neix per substituir les directives actuals (2002/98/CE i 2004/23/CE) de sang i els seus components i teixits i cèl·lules, en vigor des de fa més de 20 anys. El principal objectiu és aconseguir una major protecció de les persones que donen i reben SoHO, consolidant el principi de donació voluntària i no remunerada. Tot seguit, estableix un procediment comú per a l'autorització de les innovacions, fomenta la cooperació entre aquest sector i el dels medicaments i els productes sanitaris desenvolupats a partir de SoHO i contribueix a l'autosuficiència de la UE en la disponibilitat de SoHO crítiques.

El 23 d'octubre s'apravà el Reglament 2024/2803, del Parlament Europeu i del Consell, relatiu a la realització del Cel Únic Europeu, l'objectiu principal del qual és reestructurar el sistema de gestió de la navegació aèria del continent, promovent la seva evolució cap a un sistema de transport aeri més eficaç. Tanmateix s'estableix una reserva, de forma que els serveis de trànsit aeri han de prestar-se amb caràcter exclusiu, i que els proveïdors d'aquests

serveis han de complir requisits de designació i d'interès públic. Referent a això, ha de tenir-se en compte que les normes en matèria de competència del Tractat de Funcionament de la UE no resulten aplicables a la prestació de serveis de trànsit aeri que estiguin vinculats a l'exercici de les prerrogatives d'un poder públic i no siguin de naturalesa econòmica.

El Reglament 2024/2847, del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2024, relatiu als requisits horitzontals de ciberseguretat per als productes amb elements digitals —denominat el Reglament de ciberresiliència— innova l'ordenament amb l'establiment de nous requisits de ciberseguretat per als productes connectats directament o indirectament a un altre dispositiu o a una xarxa, si bé s'introdueixen algunes excepcions en el cas dels productes per als quals ja s'estableixen requisits de ciberseguretat en altres normes vigents de la UE, per exemple els productes sanitaris i aeronàutics i els automòbils. Aquests requisits es projecten sobre el disseny, el desenvolupament, la fabricació i la introducció en el mercat de productes de maquinari i programari, a fi d'evitar el solapament de requisits establerts en diferents actes legislatius dels estats membres de la UE.

Especial menció refereix el Reglament 2024/3015, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 de novembre de 2024, pel qual es prohibeixen en el mercat de la Unió els productes realitzats amb treball forçós, que si bé és aplicable des del 14 desembre del 2027, ha esdevingut vigent des del 13 desembre pel que fa als articles 5.3, 7, 8, 9.2, 11, 33, 35 i 37.3. Aquesta norma té com a objectiu erradicar el treball forçós dins del mercat de la UE, si bé resulta d'aplicació tant a productes fabricats dins de la UE com importats. Estableix el Reglament que cada Estat membre ha de designar una o diverses autoritats competents responsables del compliment de les obligacions i que, a més, en col·laboració amb la Comissió, han de garantir la posada en execució eficaç i uniforme d'aquest Reglament. S'atorga un important rol a la Comissió, que ha de crear una base de dades amb informació indicativa, no exhaustiva, basada en proves, verificable i actualitzada periòdicament sobre el risc que existeixi treball forçós en determinades zones geogràfiques o respecte a productes específics o grups de productes. També ha d'establir un mecanisme centralitzat específic per a la presentació d'informació per qualsevol persona física o jurídica o qualsevol associació que no tingui personalitat jurídica. Finalment, cal fer esment a la previsió que l'execució de la retirada i eliminació dels productes relacionats amb treball forçós esdevé responsabilitat de l'autoritat competent, i que són els Estats membres el que ha d'establir el règim de sancions aplicables als operadors econòmics pels incompliments.

Per concloure amb la ressenya de reglaments destacables cal referir el Reglament 2024/3018 relatiu a l'estadística europea; el Reglament 2024/3024, pel qual es modifica el Reglament (UE) núm. 691/2011 referent a la introducció de nous mòduls en els comptes econòmics mediambientals; i el Reglament 2024/3011, relatiu a la remissió de causes en matèria penal.

Finalment, referim la Directiva 2024/3019, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 de novembre de 2024, sobre el tractament de les aigües residuals urbanes que estableix nous requisits i objectius per l'eliminació d'aquests contaminants, i impulsa l'adaptació d'infraestructures i metodologies en el tractament d'aigües residuals. D'entre les diferents mesures de caràcter tècnic previstes a la Directiva, destaca la previsió de la responsabilitat ampliada del productor. Reconeix la disposició que el tractament necessari per a eliminar els microcontaminants de les aigües residuals urbanes, així com la instal·lació de nous equips, implica costos addicionals que no ha d'assumir el contribuent. Per a sufragar aquests costos addi-

onals, i de conformitat amb l'article 191.2 del TFUE, els productors que introdueixin en el mercat productes que continguin substàncies que, al final de la seva vida útil, es considerin microcontaminants en les aigües residuals urbanes assumeixin la responsabilitat del tractament addicional necessari per a eliminar aquestes substàncies generades en el marc de les seves activitats professionals.

2.2. ACTIVITAT NORMATIVA DE L'ESTAT

2.2.1. *Lleis orgàniques*

En primer lloc, cal referir la Llei orgànica 2/2024, d'1 d'agost, de representació paritària i presència equilibrada de dones i homes, que té per objecte implementar mesures, tant en l'àmbit públic com en el privat, per garantir la representació paritària i presència equilibrada de dones i homes en diversos òrgans en els quals s'exerceix poder de decisió. Aquesta norma respon, entre d'altres motius, a la necessària transposició de la Directiva 2022/2381 relativa a un millor equilibri de gènere entre els administradors de les societats cotitzades i a mesures connexes. Igualment aprofita aquesta Llei orgànica per incidir en l'àmbit públic garantint una representació paritària tant en la representació electoral com institucional, així com col·legis professionals, sindicats, fundacions i entitats del tercer sector.

La Llei orgànica 3/2024 de reforma de la Llei orgànica 6/1985 i de la Llei 50/1981 sí que respon a diferents previsions contingudes al pla normatiu. L'article primer conté la modificació de la Llei orgànica 6/1985, relativa als requisits per al nomenament de magistrats i magistrades a les sales del Tribunal Suprem, als serveis especials i les excedències voluntàries de jutges i magistrats i a diferents qüestions referides al Consell General del Poder Judicial. L'article segon modifica la Llei 50/1981 en els aspectes relatius a les incompatibilitats al Fiscal General de l'Estat.

El 18 d'octubre es va aprovar la Llei orgànica 4/2024, sobre intercanvi d'informació d'antecedents penals i consideració de resolucions judicials penals a la Unió Europea, per a la seva adequació a la normativa de la Unió Europea sobre el sistema europeu d'informació d'antecedents penals (ECRIS). Les principals novetats suposen, per una banda, l'establiment d'un sistema centralitzat per a la identificació dels Estats membres que posseeixen informació sobre condemnes de nacionals de tercers països i apàtrides (ECRIS-TCN) a fi de complementar el Sistema Europeu d'Informació d'Antecedents Penals i consideració de resolucions judicials penals a la Unió Europea. Per una altra banda, es determinen les circumstàncies que faculden a l'autoritat central per autoritzar Eurojust a comunicar a un tercer Estat requeridor el nom de l'Estat que posseeixi la informació sol·licitada. Així, també es modifica l'actual sistema que impedeix la transmissió de totes les sentències dictades a Espanya, substituint-lo per un altre de més flexible i d'acord amb el principi de reciprocitat.

La Llei orgànica 5/2024, d'11 de novembre, del dret de defensa, enuncia que té per objecte regular el dret fonamental de defensa recollit a l'article 24 CE i fixa una sèrie de facultats que els titulars del dret de defensa tenen en relació amb els poders públics. Destaquen, d'entre totes les previsions, el reconeixement a les advocades i advocats del dret a la concilia-

ció, permetent-los suspendre procediments judicials per raons personals o familiars, com ara permisos de maternitat o paternitat i emergències familiars. Així mateix, desenvolupa drets en matèria de secret professional ja regulats i consolidats. A més, introdueix la prohibició per a jutjats i tribunals d'admetre en judici, sense que puguin tenir valor probatori, comunicacions entre professionals de l'advocacia, llevat de les excepcions ja previstes en l'ordenament jurídic. Es reforcen igualment les obligacions deontològiques de la professió i l'autonomia dels col·legis professionals. D'importància especial és el reforç dels drets dels clients a rebre informació sobre costes i els seus drets dins d'un procés judicial, promovent la transparència en la relació advocat-client, que es reflecteix precisament en la inclusió de criteris orientatius per als honoraris professionals. Finalment, la Llei estableix diversos drets per als usuaris de la justícia, enfocats a assegurar una assistència jurídica adequada i l'exercici efectiu del dret de defensa; així, per exemple, en el dret a rebre assistència jurídica s'inclouen les necessàries «adaptacions específiques per a persones amb discapacitats intel·lectuals». També se'ls atorga el dret a rebre informació clara i accessible sobre els seus drets, els procediments legals i l'estat dels seus expedients. Finalment, s'exigeix transparència en l'ús d'intel·ligència artificial en els serveis jurídics.

La darrera Llei orgànica aprovada el 2024 és la 6/2024, de 5 de desembre, per la qual es modifica la Llei orgànica 13/1982, de 10 d'agost, de reintegració i millora del règim foral de Navarra, quant a trànsit, circulació de vehicles de motor i seguretat viària.

2.2.2. *Lleis ordinàries*

L'activitat parlamentària del 2024 s'ha incrementat en el segon semestre, no solament per l'aprovació de sis lleis orgàniques, sinó que, a més, s'han tramitat i aprovat set lleis ordinàries.

El 2 d'agost s'aprovà la Llei 2/2024, d'1 d'agost, de creació de l'autoritat administrativa independent per a la recerca tècnica d'accidents i incidents ferroviaris, marítims i d'aviació civil. Aquesta Llei crea un organisme únic multimodal que assumeix les competències de recerca tècnica d'accidents ferroviaris, marítims i d'aviació civil. La importància de la norma rau en l'establiment del principi de transparència i participació de les persones afectades en les recerques, i s'especifiquen quins documents resten exclosos d'aquest principi i queden inclosos en el deure de reserva. Aquest deure de reserva, però, decau davant de requeriments dels òrgans judicials o del Ministeri Fiscal en l'ordre penal; davant sol·licituds de comissions parlamentàries de recerca; en el marc d'actuacions conjuntes amb altres organismes de recerca tècnica d'accidents o incidents de transport; quan el mateix organisme regulat en aquesta Llei determini que això és el més eficaç per a prevenir un accident o incident greu; així com quan l'autoritat o un òrgan judicial considerin motivadament que els beneficis de la divulgació dels registres per a fins distints dels establerts en la Llei compensen el possible efecte advers de la seva divulgació per a la recerca en curs o per a futures recerques.

També s'ha aprovat la Llei 3/2024, de 30 d'octubre, per millorar la qualitat de vida de persones amb esclerosi lateral amiotròfica (ELA) i altres malalties o processos d'alta complexitat i curs irreversible (LELA). La norma se centra en agilitzar els tràmits i proporcionar una atenció integrada i contínua per a les persones amb ELA i altres malalties neurològiques

greus. Un dels elements més innovadors d'aquesta Llei és la introducció d'una via d'urgència per a reconèixer la discapacitat i la dependència en pacients amb ELA i altres patologies neurològiques severes que compleixin uns certs criteris. Això permetrà que els afectats rebin, de manera prioritària i sense demores innecessàries, el grau de discapacitat que els correspon, assegurant l'accés ràpid a les ajudes i serveis necessaris.

La Llei 4/2024, de 8 de novembre, bàsica d'agents forestals i mediambientals, té per objecte, d'una banda, establir el règim jurídic bàsic dels funcionaris que tenen la condició d'agents forestals i mediambientals i, d'altra banda, proporcionar garanties per a l'adequat compliment de les funcions dels agents forestals i mediambientals en els diferents àmbits en els quals el medi ambient pot ser danyat, ja sigui en matèria de residus, aigües, abocaments, incendis o conservació del propi patrimoni natural, en el domini públic hidràulic, marítim-terrestre i en les costes.

Com a continuació, el mateix dia s'aprova la Llei 5/2024, bàsica de bombers forestals, que regula les funcions pròpies del personal professional que fa tasques de bomber forestal, establir-ne els drets i obligacions.

La Llei 6/2024, de 20 de desembre, per a la millora de la protecció de les persones donants vives d'òrgans o teixits per al trasplantament posterior, modifica diverses disposicions normatives en l'àmbit de la Seguretat Social, laboral i de règim dels funcionaris públics per tal d'incorporar un permís laboral específic i una prestació per incapacitat temporal.

Finalment, s'aprova la Llei 7/2024, de 20 de desembre, per la qual s'estableixen diversos impostos, això és, un impost complementari per garantir un nivell mínim global d'imposició per als grups multinacionals i els grups nacionals de gran magnitud, un impost sobre el marge d'interessos i comissions de determinades entitats financeres i un impost sobre els líquids per a cigarrets electrònics i altres productes relacionats amb el tabac, i es modifiquen altres normes tributàries. Tal com enuncia el títol, la norma estableix nous impostos per a garantir una imposició mínima global en grups multinacionals, grava els marges d'entitats financeres i regula líquids per a cigarrets electrònics, a més de modificar diverses normes tributàries (impost de societats, impost sobre el valor afegit, impost sobre la renda de les persones físiques, impost sobre el marge d'interessos i comissions de determinades entitats financeres).

2.2.3. Decrets llei

El 22 d'octubre, l'executiu va aprovar el Reial decret llei 5/2024, de 22 d'octubre, pel qual es modifica la Llei 17/2006, de 5 de juny, de la ràdio i la televisió de titularitat estatal, per a adoptar mesures urgents relatives al règim jurídic aplicable a la Corporació RTVE. S'estableix una previsió subsidiària per a l'elecció dels membres del Consell d'Administració, en cas de no aconseguir-se en una primera votació la majoria de dos terços requerits, per tal d'evitar eventuais situacions de bloqueig parlamentari. També s'incorporen les previsions de la Llei orgànica 2/2024 i, a més, com a novetat, es preveu que tots els membres del Consell d'Administració passen a tenir règim de dedicació exclusiva i resten subjectes al règim d'incompatibilitats dels alts càrrecs de l'Administració General de l'Estat.

El Govern de l'Estat va dictar tres reials decrets llei en els quals s'inclogueren nombroses mesures urgents per fer front als danys produïts per la DANA en diferents municipis de diverses comunitats autònomes: el Reial decret llei 6/2024, de 5 de novembre, el Reial decret llei 7/2024, d'11 de novembre, i el Reial decret llei 8/2024, de 28 de novembre. Aquestes normes, que efectivament compleixen amb els criteris d'extraordinària i urgent necessitat, preveuen ajuts directes als afectats i a les corporacions locals, i altres mesures administratives.

El Reial decret llei 9/2024, de 23 de desembre, pel qual s'adopten mesures urgents en matèria econòmica, tributària, de transport, i de Seguretat Social, i es prorroguen determinades mesures per a fer front a situacions de vulnerabilitat social, que va entrar en vigor el 24 de desembre, no va resultar convalidat i per tant, deixen de ser aplicables nombroses mesures introduïdes en el Decret llei òmnibus.

2.2.4. Reials decrets

Durant els darrers sis mesos del 2024, el Govern de l'Estat ha aprovat prop de 615 reial decrets, si bé la gran majoria són cessaments i nomenaments, de forma que són aproximadament un centenar les normes de caràcter reglamentari. De forma referencial fem esment d'aquelles disposicions que contenen innovacions de caràcter substantiu. Així, el Reial decret 892/2024, de 10 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament de vehicles històrics; el Reial decret 1118/2024, de 5 de novembre, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Agència Estatal d'Administració Digital; i el Reial decret 1122/2024, de 5 de novembre, pel qual es crea el Museu Nacional d'Arts Escèniques.

El Reial decret 708/2024, de 23 de juliol, pel qual s'aprova l'Estatut de les persones cooperants, estableix el règim jurídic de les persones cooperants, i en concret, es regulen els drets i deures de les persones cooperants, la relació jurídica amb l'entitat promotora de la cooperació, la certificació de les funcions realitzades i l'assegurança i la protecció social dels cooperants.

Resulta d'interès l'aprovació, el 15 d'octubre, del Reial decret 1057/2024, pel qual s'aprova el Reglament de l'Advocacia General de l'Estat. Manté essencialment l'estructura vigent fins al moment, segons la qual l'Advocat o Advocada General de l'Estat és el titular de l'Advocacia General de l'Estat i a qui correspon, en tal concepte, la seva direcció. S'incorporen diverses subdireccions a l'estructura com la Subdirecció General d'Auditoria Interna i Gestió del Coneixement i la Subdirecció General d'Assumptes de la Unió Europea i Internacionals. Pel que fa a la funció contenciosa, cal destacar les modificacions següents: disposició de l'acció processal, derivació judicial a mediació o a altres mitjans de solució de controvèrsies; defensa del personal funcionari, la finalitat del qual és la d'evitar situacions de conflictes d'interès entre les parts representades i defensades per l'Advocat de l'Estat; taxació i cobrament de les costes reconegudes en favor de les administracions públiques, òrgans constitucionals o entitats del sector públic.

El Reial decret 1101/2024, de 29 d'octubre, pel qual s'aprova l'Estatut de l'Autoritat Independent de Protecció de l'Informant (AI). Aquest reglament desenvolupa les previsions de la Llei 2/2023, configurant l'AI com un organisme públic independent, amb personalitat

jurídica pròpia i autonomia funcional en l'exercici de les seves funcions. A efectes únicament organitzatius i pressupostaris, està adscrita al Ministeri de la Presidència, Justícia i Relacions amb les Corts a través de la persona titular d'aquest, sense que en cap cas aquesta adscripció afecti la seva autonomia i independència. Els seus objectius se centren en garantir la protecció de la persona informant, i en la garantia de la integritat de les administracions i del personal al servei del sector públic, actuant en coordinació si és el cas, amb altres organismes de control ja existents en l'Administració de l'Estat i amb autoritats similars d'altres administracions territorials.

El Reial decret 1085/2024, de 22 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament de reutilització de l'aigua i es modifiquen diversos reials decrets que regulen la gestió de l'aigua, aprova el Reglament de reutilització de l'aigua que desenvolupa el capítol III «De la reutilització de les aigües» del títol v, «De la protecció del domini públic hidràulic i de la qualitat de les aigües», del text refós de la Llei d'aigües.

El mes de novembre de 2024 destaca per l'aprovació del nou Reglament d'estrangeria, el Reial decret 1155/2024, de 19 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei orgànica 4/2000, d'11 de gener, sobre drets i llibertats dels estrangers a Espanya i la seva integració social. Aquesta norma enuncia com a finalitats les de simplificar i agilitar els procediments, la millora en la concreció de determinades figures jurídiques i contemplar de manera expressa els drets de les persones treballadores migrants. Es dona compliment també a la normativa comunitària en diversos aspectes que restaven pendents.

Durant el mes de desembre, van ser aprovats diversos reglaments. Així el Reial decret 1217/2024, de 3 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament sobre instal·lacions nuclears i radioactives, i altres activitats relacionades amb l'exposició a les radiacions ionitzants; el Reial decret 1138/2024, d'11 de novembre, pel qual es regula el Fòrum Nacional d'Empreses Emergents; el Reial decret 1246/2024, de 10 de desembre, pel qual s'aprova l'Estatut de l'agència estatal «Agència Espanyola de Cooperació Internacional per al Desenvolupament»; el Reial decret 1247/2024, de 10 de desembre, pel qual s'aprova la transformació de la societat mercantil estatal SEPI Desenvolupament Empresarial, SA, S.M.E., en la Societat Estatal de Promoció Industrial i Desenvolupament Empresarial Entitat Pública Empresarial, i s'aprova el seu Estatut; i el Reial decret 1281/2024, de 17 de desembre, pel qual es modifica el Reial decret 308/2007, de 2 de març, sobre organització i funcionament de les delegacions de Defensa.

2.3. ACTIVITAT NORMATIVA DE CATALUNYA

L'activitat normativa del segon semestre del 2024 resulta marcada pel canvi de legislatura, i per tant, el Pla Normatiu aprovat pel Govern anterior, també decau.

2.3.1. *Decrets llei*

Durant el darrer semestre del 2024, el Govern ha adoptat sis decrets llei sobre matèries molt diverses. Així, en l'àmbit econòmic, el 30 de juliol es va aprovar pel Govern «sor-

tint» el decret llei 8/2024 que concedia un suplement de crèdit als pressupostos de la Generalitat per al 2023 prorrogats per al 2024 per finançar despesa no ajornable a l'exercici següent. El nou Govern va aprovar el Decret llei 10/2024, de 26 de novembre, de mesures urgents en l'àmbit de l'impost sobre el patrimoni, justificant que era necessari mantenir la vigència de la tarifa de l'impost sobre el patrimoni aprovada en el 2022, per tal que tingués una vigència coincident amb la de l'impost estatal.

El de 17 de desembre, es va aprovar un altre decret llei, l'onzè, de necessitats financeres del sector públic en pròrroga pressupostària —donada la manca d'aprovació de pressupostos—; així com també l'increment de l'indicador de renda de suficiència de Catalunya del 3% i, finalment, algunes mesures en l'àmbit de les prestacions socials.

Mitjançant el Decret llei 7/2024, de 2 de juliol, es varen adoptar mesures urgents en matèries de finançament dels sistemes públics de sanejament i de regeneració d'aigües residuals, i de serveis socials. Aquesta norma implica l'actualització de l'import dels recursos per a finançar el cost directe d'explotació dels sistemes públics de sanejament i de regeneració d'aigües residuals durant l'exercici 2024 en el supòsit que no resulti d'un procés de concurrència pública, així com diverses modificacions de normativa de serveis socials, clarificant que la no acreditació de les entitats no ha de perjudicar les persones usuàries, de manera que, malgrat que l'entitat no pugui rebre noves assignacions, les persones que ja hi són ateses hi poden romandre.

Finalment, cal fer esment del Decret llei 9/2024, de 29 d'octubre, que modifica la Llei 10/1994 de la Policia de la Generalitat - Mossos d'Esquadra, i del Decret llei 12/2024, que modifica, novament, el Decret legislatiu 3/2003, en matèria d'aigües.

2.3.2. *Lleis en tramitació*

Durant aquest semestre no ha estat aprovada cap llei pel Parlament, ni a proposta del Govern via projecte de llei ni via proposició de llei, ni tampoc d'iniciativa ciutadana. El Govern ha tornat a presentar diversos projectes tramitats durant l'anterior legislatura que havien decaigut per la convocatòria d'eleccions, en concret els projectes de llei d'erradicació de l'amiant; de municipis rurals; de modificació del Codi civil de Catalunya en matèria de suports a l'exercici de la capacitat jurídica de les persones; de l'Agència d'atenció integrada social i sanitària de Catalunya; de memòria democràtica de Catalunya; i de modificació de la Llei 18/2017, d'1 d'agost, de comerç, serveis i fires, i del Decret llei 1/2009, de 22 de desembre, d'ordenació dels equipaments comercials.

2.3.3. *Decrets del Govern de la Generalitat*

El Govern de la Generalitat ha aprovat un total de quaranta-tres decrets de naturalesa reglamentària. Tanmateix, convé fer diverses consideracions. De caràcter substantiu només podem fer esment a onze, ja que els altres decrets o bé són de reestructuració dels departaments, o bé creacions de comissionats, o bé currículums de cicles formatius. Desta-

quem pel que fa a disposicions de caràcter reglamentari, el Decret 125/2024, de la Comissió Nacional per a una Intervenció Coordinada contra les Violències Masclistes; el Decret 132/2024, pel qual s'aprova el Pla de qualitat de l'aire, horitzó 2027, el Pla d'acció a curt termini per alts nivells de contaminació de l'aire i les determinacions normatives per assolir els objectius de qualitat de l'aire; el Decret 128/2024 pel qual s'aproven els Estatuts de l'entitat de dret públic Centre d'Atenció i Gestió de Trucades d'Urgència 112 Catalunya, i el Decret 480/2024, que modifica quirúrgicament el Decret 175/2022 d'ordenació dels ensenyaments de l'educació bàsica.

En dos decrets de la tardor del 2024 es modifiquen els descomptes previstos en peatges i el túnel del Cadí (decrets 420 i 479/2024). El Departament de Territori també recupera la tramitació del projecte normatiu i aprova el Decret 408/2024, de 22 d'octubre, pel qual s'aprova el Pla territorial sectorial d'habitatge i es desenvolupa l'objectiu de solidaritat urbana que preveu la Llei 18/2007, de 28 de desembre, del dret a l'habitatge.

Finalment, s'aproven diverses disposicions relatives a alteració de termes municipals (Susqueda i d'Osor, Calaf i Pujalt); i el Decret 129/2024 de traspàs de funcions i d'ampliació dels recursos transferits de la Generalitat de Catalunya al Conselh Generau d'Aran en matèria de serveis socials.

3. CONCLUSIONS

Superats els períodes electorals que havien propiciat un tall en la producció normativa és palès que el Govern de l'Estat s'ha esforçat en donar compliment al seu Pla Anual Normatiu. La planificació normativa ha permès avançar en normes de gran importància com les sis lleis orgàniques aprovades. Tanmateix, també es pot copsar com les diferents majories parlamentàries dificulten l'aprovació de normes legals de caràcter ordinari que havien estat previstes, i fins i tot la manca de convalidació del Decret llei òmnibus. Pel que fa a Catalunya, la producció normativa ha estat realment minsa i de poc valor substantiu, i es pot copsar com l'Executiu comença a optar per la figura dels decrets lleis per aprovar normes de rang legal. La Comissió Europea opta per reforçar els mecanismes normatius mitjançant l'obligatorietat i la uniformitat i planteja com a fita del 2025 continuar millorant l'ordenament jurídic, mitjançant una regulació «més simple, més lleugera i més ràpida».